



> Retouradres Postbus 320, 1110 AH Diemen

Partijen in de zorg

2017051579

Datum 21 december 2017
Betreft Aanpassingen in toetsing kwaliteitstandaarden

Zorginstituut Nederland
Zorg

Eekholt 4
1112 XH Diemen
Postbus 320
1110 AH Diemen
www.zorginstituutnederland.nl
info@zinl.nl

T +31 (0)20 797 85 55

Contactpersoon
mw. drs. J. Zwaap
T +31 (0)20 797 88 08

Onze referentie
2017051579

Geacht bestuur,

Sinds enkele jaren heeft Zorginstituut Nederland de taak om de kwaliteit van de zorg te bevorderen. Een van de manieren waarop het Zorginstituut deze taak vorm geeft, is door de totstandkoming van kwaliteitstandaarden te stimuleren en deze op te nemen in een openbaar Register (het Register). Op deze manier wordt transparant gemaakt wat goede zorg is. De cliënt/patiënt weet welke zorg hij mag verwachten en de zorgverzekeraar kan op basis van de kwaliteitstandaard de zorg inkopen.

Politieke reactie na de inschrijving kwaliteitskader verpleeghuiszorg

In januari van dit jaar heeft het Zorginstituut het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg opgenomen in het Register. Hierin zijn onder meer tijdelijke normen opgenomen voor de personeelssamenstelling. Het zal u niet zijn ontgaan dat vanwege het kostenbeslag dat hieruit voortvloeit de inschrijving in het Register tot politieke en maatschappelijke reacties heeft geleid. Dit is reden voor het ministerie van VWS om te bezien of het noodzakelijk is om de wetgeving voor het proces van het opnemen van kwaliteitsstandaarden en eventueel daaruit voortvloeiende financiële gevolgen te wijzigen.

Verzoek aanpassing van toetsing van kwaliteitstandaarden vooruitlopend op regelgeving

Vooruitlopend op een eventuele wetwijziging heeft het ministerie van VWS aan het Zorginstituut gevraagd:

- kwaliteitsstandaarden die voor het Register zijn ingediend binnen de huidige mogelijkheden intensiever te toetsen op de aspecten handhaafbaarheid en doelmatigheid;
- te anticiperen op nieuw beleid door risicogericht te toetsen op substantiële meerkosten die het gevolg kunnen zijn van de invoering van kwaliteitstandaarden;
- hierbij zowel de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) als de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd in oprichting (IGJ i.o.) te betrekken.

De brief met het verzoek van de minister vindt u als bijlage bij deze brief.

Wat verandert er voor de indieners van kwaliteitstandaarden?

Het verzoek van het ministerie van VWS heeft voor de indieners van kwaliteitstandaarden enkele veranderingen tot gevolg die hierna worden beschreven. Uitgangspunt van het Zorginstituut (en van de NZa en de IGJ i.o.) is geweest dat partijen zo min mogelijk extra worden belast en dat er geen onnodige hindernissen worden opgeworpen voor het opnemen in het Register van kwaliteitsstandaarden die waardevol kunnen zijn voor de zorg.

Meer onderbouwing van implicaties voor handhaafbaarheid en doelmatigheid

Voor de uitvoering van een aangepaste toets op handhaafbaarheid en doelmatigheid is het noodzakelijk dat partijen hierover in de toekomst bij indiening meer informatie aanleveren. Daarom zal het Zorginstituut partijen vragen om, **uitgebreider dan voorheen, te onderbouwen wat de implicaties zijn van de kwaliteitsstandaard voor de handhaafbaarheid en doelmatigheid**. Deze vragen en de beoordeling van de antwoorden die indieners geven, stemt het Zorginstituut waar nodig af met de IGJ i.o. en de NZa. Het gaat hier niet om een aanpassing van het Toetsingskader, maar om een aangescherpte toepassing ervan.

Mogelijk aanvullende vragen over financiële implicaties en handhaafbaarheid

Om gericht te kunnen toetsen op substantiële meerkosten, is er gezocht naar criteria die kwaliteitsstandaarden kunnen identificeren die mogelijk tot substantiële meerkosten kunnen leiden. In het Toetsingskader (en het bijbehorende aanbiedingsformulier) zullen daartoe enkele algemene vragen worden opgenomen op basis waarvan kan worden getoetst of aan deze criteria wordt voldaan. Deze zijn opgesteld in samenspraak tussen de NZa, de IGJ i.o., het Zorginstituut en het ministerie van VWS. Daarbij is vooral gebruik gemaakt van de kennis en ervaring die is opgedaan met kwaliteitsstandaarden die inmiddels tot een afronding zijn gekomen. Zo zijn de genoemde partijen tot de volgende twee criteria gekomen:

- Het tripartiete ontwikkelen en aanbieden van een kwaliteitstandaard verloopt niet optimaal, bijvoorbeeld omdat een relevante partij zich niet betrokken voelt;
- Er is in de kwaliteitstandaard sprake van een grote structurele verandering ten opzichte van de huidige situatie, bijvoorbeeld door een (nieuwe) personeelsnorm of door een grote technologische vernieuwing.

In de praktijk zal ervaring moeten worden opgedaan of deze criteria toepasbaar en functioneel zijn.

Toetsing aan deze criteria gebeurt door het Zorginstituut en kan tot twee uitkomsten leiden:

- *De criteria zijn niet van toepassing.* Voor de kwaliteitstandaarden waarop deze criteria **niet** van toepassing zijn, hoeft geen aanvullende informatie over budgettaire consequenties en handhaafbaarheid te worden aangeleverd. Indien de kwaliteitstandaard voldoet aan het Toetsingskader, wordt deze in het Register opgenomen.

- *De criteria zijn van toepassing.* Aan de indieners van kwaliteitstandaarden die aan één of meer van deze criteria voldoen zal het Zorginstituut **aanvullende vragen** stellen over de financiële implicaties en de handhaafbaarheid. Op basis van de antwoorden op de aanvullende vragen kan het Zorginstituut de NZa en/of de IGJ i.o. vragen om een toets te doen op respectievelijk de budgetimpact en/of de handhaafbaarheid. Naar aanleiding van de analyses van NZa en/of IGJ. i.o. zal er een gesprek plaatsvinden met de aanbiedende partijen. In dat gesprek wordt de analyse gedeeld en wordt aanpassing van de standaard in overweging gegeven. De inhoud van dit gesprek wordt gedeeld met VWS.

Zorginstituut Nederland
Zorg

Datum
21 december 2017

Onze referentie
2017051579

Aanpassingen procedures Zorginstituut

In de komende periode gaat het Zorginstituut aan de slag om de huidige procedures aan te passen. Vanzelfsprekend zullen wij u daarover consulteren.

De indienende partijen, IGJ i.o., NZa en het Zorginstituut zullen gezamenlijk gaan ervaren wat de beste manier is om de toetsing op doelmatigheid en handhaafbaarheid uit te voeren en om de budgetimpact in te schatten. Met een aantal indieners van kwaliteitstandaarden dat al ver gevorderd is in het toetsing traject, vindt hierover momenteel overleg plaats.

Wij verzoeken u om deze brief met uw achterban te delen.

Mocht u nog vragen hebben over of naar aanleiding van deze brief, dan kunt u een mail sturen naar kwaliteit@zinl.nl.

Hoogachtend,

Sjaak Wijma
Lid Raad van Bestuur





Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Zorginstituut Nederland
T.a.v de heer J. Wijma
Postbus 320
1110 AH DIEMEN

directoraat-generaal
Curatieve Zorg
directie Patiënt en
Zorgordening
Team C

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Mireille Debets
coördinerend
beleidsmedewerker

T (070)-340 6509
M (31)-63175 3446
hh.debets@minvws.nl

Kenmerk
1260404-170481-PZO

Uw brief

Bijlage(n)

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Datum 23 NOV. 2017
Betreft kwaliteitsstandaard verpleeghuiszorg

Geachte heer Wijma,

Naar aanleiding van de opname van de Kwaliteitsstandaard verpleeghuiszorg in het openbaar register van Zorginstituut Nederland begin dit jaar beziet het ministerie van VWS of het noodzakelijk is om de wetgeving over het proces van het opnemen van kwaliteitsstandaarden en eventueel daaruit voortvloeiende financiële gevolgen te wijzigen.

U hebt uw Toetsingskader, gelet op het vorenstaande, opnieuw tegen het licht gehouden. U geeft aan van plan te zijn om bij criterium 1 en criterium 3 in uw Toetsingskader de vragen over handhaafbaarheid en doelmatigheid 'strenger' dan voorheen te beoordelen. In dat kader zult u de partijen die een kwaliteitsstandaard voordragen, waar nodig vragen om op deze punten meer informatie aan te leveren. Daarmee wijst u hen extra op hun verantwoordelijkheid om bij het opstellen van een kwaliteitsstandaard aandacht te hebben voor de handhaafbaarheid en doelmatigheid.

Wij onderschrijven dit voornemen en willen u in het verlengde hiervan vragen om in de periode tot aan de inwerkingtreding van de voorgenomen wetgeving in de volgende gevallen partijen ook om een inschatting te vragen van de financiële gevolgen van de kwaliteitsstandaard. Het gaat dan om gevallen waarbij het risico bestaat dat de voorgedragen kwaliteitsstandaard leidt tot substantiële meerkosten als gevolg van:

- het gebrekkig functioneren van de tripartiete driehoek, bijvoorbeeld door:
 - o gebrek aan betrokkenheid van een relevante partij.
- het doorvoeren van een grote structurele verandering, zoals:
 - o een (nieuwe) personeelsnorm;
 - o een grote technologische vernieuwing.

Vervolgens kunt u, op basis van deze inschatting door partijen, de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) vragen een budget impactanalyse te doen. Ook kan het Zorginstituut de Inspectie voor Volksgezondheid en Jeugd i.o. (IGJ i.o.) vragen om een advies over de voorziene impact op het toezicht.



Wij vragen u het ministerie van VWS tijdig, ruim voor dat de betreffende kwaliteitsstandaard opgenomen wordt in het register, te informeren over de kwaliteitsstandaarden die worden aangedragen waarbij partijen een inschatting geven van de financiële gevolgen, daarbij aan te geven of wel of geen advies wordt/is gevraagd bij NZa en/of IGJ i.o. en wat daarvan de uitkomst is. Het is voor alle betrokkenen (veldpartijen en overheid) van belang om vroegtijdig inzicht te krijgen in de te verwachten impact ten aanzien van het budgettaire kader en/of op het toezicht. Dit mede gelet op het feit dat veldpartijen in de curatieve zorg veelal gebonden zijn aan de budgettaire kaders in de hoofdlijnenakkoorden, danwel toepassing van het MBI aan de orde kan zijn bij overschrijding van de budgettaire kaders. VWS beoordeelt de informatie en doet naar aanleiding daarvan uitspraak over te maken keuzes.

**directoraat-generaal
Curatieve Zorg**
directie Patiënt en
Zorgordening
Team C

Kenmerk
1260404-170481-PZO

Hoogachtend,

de directeur-generaal Curatieve Zorg,


drs. B.E. van den Dungen