

# College voor Zorgverzekeringen

> Retouradres Postbus 320, 1110 AH Diemen

«Organisatie»  
«Postbus»  
«Plaats»

0530.2013120991

**College voor  
zorgverzekeringen**  
Pakket

Eekholt 4  
1112 XH Diemen  
Postbus 320  
1110 AH Diemen  
www.cvz.nl  
info@cvz.nl

T +31 (0)20 797 89 59

**Contactpersoon**  
H. Paalvast

Datum 28 oktober 2013  
Betreft Aankondiging systematische doorlichting basispakket

**Onze referentie**  
2013120991

Geachte mevrouw, heer,

Door middel van deze brief willen wij u informeren over ons voornemen tot systematische doorlichting van het huidige basispakket met het oog op een gepast aanbod en gebruik van zorg. Wij willen graag met u in gesprek over de optimale manier om dit in samenwerking met u te gaan vormgeven. Wij zijn ons daarbij bewust dat er vanuit verschillende zorgpartijen al meerdere initiatieven zijn. Wij zullen bij de relevante initiatieven, uiteraard met respectering van ieders eigen rol, aansluiting zoeken.

U treft hieronder informatie aan over het begrip 'gepaste zorg' en al lopende activiteiten op dit gebied, over de opdracht van de Minister van VWS aan het CVZ en over de voorgestelde aanpak. Graag nodigen wij u uit om over de aanpak en uitvoering met ons mee te denken.

## *Gepast aanbod en gebruik van zorg*

In de afgelopen jaren is er, mede als gevolg van de economische crisis, veel aandacht gekomen voor 'gepaste zorg'. De opvatting dat een gepast aanbod en gebruik van zorg ten goede komt van zowel de kwaliteit van zorg als van – noodzakelijke- kostenbeheersing wordt breed gedeeld. Zo bestaat sinds enkele jaren het Ronde Tafel Overleg Gepast Gebruik, waar een groot aantal partijen in de zorg zich aan heeft verbonden.<sup>1</sup> Onder gepaste zorg verstaan we zorg die effectief is en die geleverd/genoten wordt op het moment en in de situatie dat deze geïndiceerd is. Goede richtlijnen en zorgstandaarden kunnen gepaste zorg bevorderen; financiële prikkels, schotten in de zorg en gebrek aan gegevens over effectiviteit of noodzaak kunnen gepast aanbod en gebruik van zorg belemmeren.

Wij zijn ervan overtuigd dat, uitgaande van de noodzaak tot kostenbeheersing, het bevorderen van gepaste zorg te verkiezen is boven het van overheidswege snijden in het verzekerde pakket in de vorm van 'pakketmaatregelen'. Dit laatste is een reële dreiging, gezien de bezuinigingsnoodzaak.

Het zonder meer verwijderen van bepaalde interventies uit het verzekerde pakket benadeelt individuele patiënten, omdat er voor hen sprake kan zijn van noodzakelijke en/of effectieve zorg die niet (meer) vergoed wordt.

---

<sup>1</sup> Convenant Gepast Gebruik van Zorg

Het bieden van gepaste zorg daarentegen benadeelt patiënten in principe niet. Wij grijpen daarom graag de kans aan die de Minister van VWS biedt om door middel van het bevorderen van gepaste zorg bij te dragen aan de bezuinigingen.

**College voor  
zorgverzekeringen**  
Pakket

Dit willen wij bereiken door op een systematischer wijze dan tot nu toe gebeurde, het basispakket aan zorg, dat nu geleverd wordt, tegen het licht te houden met de volgende vragen: is er een onderbouwing voor de effectiviteit en is de zorg medisch gezien noodzakelijk?<sup>2</sup> Naar onze mening biedt dit mogelijkheden om het beschikbare budget beter te benutten en kunnen zelfs besparingen resulteren, zonder dat daarmee de kwaliteit of toegankelijkheid van de zorg worden aangetast. Een goede samenwerking met de partijen in de zorg is daarbij een eerste vereiste.

**Datum**  
28 oktober 2013

**Onze referentie**  
2013120991

Deze doorlichting past in ons streven om samen met alle betrokken partijen uit de zorg, structureel en domeingericht aan de verbetering van de zorg te werken. Wij willen de komende jaren komen tot een breed gedragen agendavorming zodat veel van de verbeteringsenergie in één jaar op een bepaald domein gericht is.

#### *Opdracht aan het CVZ*

In het Regeerakkoord is een totale besparingsopdracht van circa € 300 milj op het verzekerde pakket ingeboekt. Een systematische doorlichting van het pakket zal dit voor een belangrijk deel moeten opbrengen. In haar brief van 30 september 2013 kondigt de Minister van VWS de systematische doorlichting van het pakket door het CVZ al aan.<sup>3</sup> Het doel is om gepast gebruik te stimuleren en potentiële besparingen in beeld te brengen.

#### *Voorgestelde aanpak*

De opdracht van de Minister zullen wij uitvoeren in een nieuw programma 'Zinnig en Zuinig'. Wij stellen voor iedere domeindoorlichting een aanpak in twee fasen voor: allereerst een screeningsfase, gevolgd door een verdiepende fase. We willen de afzonderlijke ICD-10 gebieden als domein gebruiken.

#### Screeningsfase

In de screeningsfase gaan we op zoek naar aangrijpingspunten voor verder onderzoek. Voor die aangrijpingspunten hebben we verschillende bronnen, waaronder:

- signalen van partijen in de zorg: zorgverleners, patiënten, zorgverzekeraars en anderen (waaronder ook de 'Buitenhof-oproep').
- signalen uit rapportages over praktijkvariatie of volume-stijgingen of –dalingen.
- signalen uit (inter)nationale onderzoeken naar gepaste zorg. Hierbij denken we aan initiatieven als Choosing Wisely (VS), de NICE do not do list (Engeland/Wales), de Quick Scan Kostenbesparende Zorg en het programma Verstandig Kiezen van ZonMw, praktijkvariatie-rapportages, enz.

De aldus geïnventariseerde aangrijpingspunten willen we vervolgens met u bespreken. De belangrijkste vraag daarbij is: bij welke signalen zijn er mogelijkheden voor het bevorderen van gepaste zorg, m.a.w., welke signalen geven aanleiding tot het doen van verdiepend onderzoek?

<sup>2</sup> Het begrip kosteneffectiviteit laten wij hier achterwege, in afwachting van de te voeren discussie in het parlement over het hanteren van grenzen voor kosteneffectiviteit.

<sup>3</sup> Kenmerk 154224-110833-Z

De bespreking moet resulteren in een selectie van aangrijpingspunten die we in de verdiepende fase gaan analyseren.

**College voor  
zorgverzekeringen**  
Pakket

#### Verdiepende fase

In deze fase analyseren we de signalen die in overleg met u zijn geselecteerd. Bijvoorbeeld: gesignaleerde praktijkvariatie kan aanleiding zijn om een richtlijn te beoordelen of om een nader praktijk-onderzoek of een literatuur-review uit te voeren.

**Datum**  
28 oktober 2013

**Onze referentie**  
2013120991

Het verdiepende onderzoek zal kunnen leiden tot

- updates van richtlijnen of nieuwe richtlijnen;
- in- of uitstroom uit het pakket;
- aanbevelingen voor zorgverzekeraars.

Bij de uitkomsten van het verdiepende onderzoek zal consequent worden aangegeven of deze tot besparingen kunnen leiden en zo ja, hoe groot de besparing in grote lijnen zal zijn.

#### *Budget*

De minister van VWS heeft extra budget beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van dit programma. Deels zullen wij dit inzetten voor extra mankracht, deels zal dit ook benut kunnen worden voor het verrichten van gericht onderzoek, door het CVZ of door andere partijen. Ook over de optimale besteding van dit budget willen we graag nader met betrokkenen overleggen.

#### *Planning*

Er staat, gezien de bezuinigingsnoodzaak, veel druk op dit programma. In de komende periode willen wij de werkwijze samen met betrokken partijen uitwerken aan de hand van twee ICD-10 gebieden. Dit zijn de domeinen 'Kanker' en 'Hartvaatziekten'. Dit zijn grote domeinen waarvoor geldt dat er een goede beschikbaarheid is van hoogwaardige gegevens (literatuur, richtlijnen en protocollen). Bovendien zijn er al gemeenschappelijke trajecten met verschillende partijen in deze domeinen.

Daarnaast willen we samen met enkele specifieke specialismen de aanpak in de verdiepende fase uitwerken aan de hand van enkele concrete onderwerpen, waarvan bekend is dat er praktijkvariatie bestaat.

#### *Tot besluit*

Wij realiseren ons dat wij veel van betrokken partijen vragen. Er zijn immers al allerlei activiteiten gaande op het gebied van gepaste zorg, er wordt werk gemaakt van het bestrijden van verspilling en upcoding en er zijn akkoorden, door de minister van VWS gesloten, voor het inperken van de groei van de zorguitgaven. Toch vragen wij uw medewerking voor dit programma 'Zinnig en Zuinig' en wel om de volgende redenen: het bevorderen van gepast gebruik van zorg draagt bij aan optimale besteding van financiële middelen en kan naar onze overtuiging op een aantal gebieden tot besparingen leiden, met behoud of winst in de kwaliteit.

Het CVZ kan dit niet alleen en heeft u nodig. Daarnaast gaan we ervan uit dat de uitkomsten van de verdiepende onderzoeken lacunes in kennis kunnen opvullen waarmee alle partijen hun voordeel zullen doen, bijvoorbeeld bij de richtlijnontwikkeling en bij de zorginkoop.

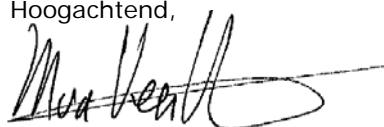
In de komende periode zullen wij met een aantal organisaties contact opnemen om dit alles nader te bespreken. Wij staan open voor suggesties van uw kant en houden u op de hoogte van de verdere ontwikkelingen.

Voor vragen over het programma kunt u contact opnemen met:  
Ir. Hans Paalvast, manager Zinnig en Zuinig, [hpaalvast@cvz.nl](mailto:hpaalvast@cvz.nl)  
Mw. dr. Gerry Ligtenberg, arts M & G, [gligtenberg@cvz.nl](mailto:gligtenberg@cvz.nl)  
Drs. Joost Enzing, econoom, [jenzing@cvz.nl](mailto:jenzing@cvz.nl).

Hoogachtend,

dr. A. Boer  
*Lid Raad van Bestuur*

Hoogachtend,



mw. mr. M. van der Veen-Helder  
*Hoofd Pakket*

**College voor  
zorgverzekeringen**  
Pakket

**Datum**  
28 oktober 2013

**Onze referentie**  
2013120991